

АССОЦИАЦИЯ ПОДВОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЫМА И СЕВАСТОПОЛЯ

299059, Россия, город Севастополь, пр. Октябрьской Революции, дом 20

<http://apdks.ru/> E-mail: crimea.underwater@ya.ru

тел. +7-(978)-702-37-20



исх. № П-01 на 5 л.
от «22» августа 2021 г.

г. Севастополь

- 1) Правительство г. Севастополя
299011, г. Севастополь, ул. Ленина,
д.2, pravitelstvo@sevastopol.gov.ru
- 2) Законодательное собрание г.
Севастополя
299011, г. Севастополь, ул. Ленина,
д.3, priemnaja@sevzakon.ru

ЗАПРОС

**о необходимости внесения изменений в целях безопасности граждан и уменьшения несчастных случаев наводных объектах г. Севастополя в
Постановление Правительства города Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП
«Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»**

В связи с имеющими место быть несчастными случаями на воде в акватории г. Севастополя и Республики Крым, особенно после недавней гибели человека в р-не м. Херсонес просим вернуться к рассмотрению вопроса о внесении изменений в «Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»

Еще 13.03.2015 г. в связи с разработкой «Правил пользования маломерными судами на водных объектах г. Севастополя» (в последствии название было изменено на «Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе» Постановление Правительства города Севастополя от 17.04.2015 г. № 305- ПП) нашей организацией были отправлены следующие предложения:

1. Предлагаем Пункт 3.21. Правил (впоследствии этот пункт стал пунктом 3.20.) дополнить следующим текстом:

«Лицо, осуществляющее погружение вне безопасной зоны от сопровождающего судна или с берега, обязано обозначать своё местоположение специальным сигнальным бумом (плотиком или иным плавсредством) оранжевого или красного цвета с мягким или жёстким флагом Международного свода сигналов «Альфа» (бело-синий с вырезом; «У меня спущен водолаз: держитесь в стороне от меня и следуйте малым ходом») или «Дайв-флага» (красный с белой диагональю сверху-вниз слева-направо), размером не менее 240x200 мм.»

2. Предлагаем Пункт 4.11. Правил (впоследствии этот пункт стал пунктом 4.10.) после подпункта:

«- приближаться на водных мотоциклах (гидроциклах) на расстояние менее 100 метров к купающемуся, а также к границам заплыва на пляжах и других организованных мест купания»

дополнить следующим подпунктом:

«- в целях обеспечения безопасности людей приближаться на маломерных судах и плавсредствах на расстояние менее 100 метров к месту, обозначенному специальным сигнальным бумом (плотиком или иным плавсредством) оранжевого или красного цвета с мягким или жёстким флагом Международного свода сигналов «Альфа» (бело-синий с вырезом; «У меня спущен водолаз: держитесь в стороне от меня и следуйте малым ходом») или «Дайв-флага» (красный с белой диагональю сверху-вниз слева-направо), размером не менее 240x200 мм.»

Пояснение:

В проекте Правил не было принято во внимание то обстоятельство, что большинство подводных охотников и фридайверов, а также значительная часть дайверов осуществляют вход в воду и погружения с берега, т.е. без сопровождающего судна. Поэтому обязательное использование яркого бую (плотика или иного плавсредства) и флага (особенно красного с белой полосой) при осуществлении погружений вне безопасной зоны у сопровождающего судна или с берега позволяет увеличить заметность ныряльщика со стороны лиц, управляющих маломерными судами и другими плавсредствами **для того, чтобы они могли заблаговременно (за 100 метров) среагировать и произвести маневр уклонения (обхода ныряльщика).**

Таким образом, внесение в Правила вышеуказанных дополнений должно привести к уменьшению несчастных случаев на воде, а также **к повышению культуры судовождения в прибрежной зоне** в условиях растущих туристических потоков.

3. Предлагаем Пункт 4.10. Правил (впоследствии этот пункт стал пунктом 4.9.) после слов:

«- в бухте Балаклавская - 6 узлов» дополнить следующим предложением:

«В целях безопасности людей и мореплавания скорость движения всех маломерных судов и плавсредств в прибрежной зоне на расстоянии менее 300 метров от береговой линии, кроме вышеуказанных районов, не должна превышать 5 узлов.»

07.05.2015 г. нами был получен ответ Заместителя губернатора г. Севастополя - Председателя Правительства Севастополя (от 07.05.2015 г. исх. №ОГ-0078/03-1) с указанием о том, что:

«направленные Вами комментарии и дополнения к вышеуказанным Правилам были учтены. Постановлением Правительства города Севастополя от 17.04.2015 № 305-ПП «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе» данные правила были утверждены».

При этом, изучив упомянутые Правила, мы обнаружили, что из трёх взаимосвязанных предложений МР ОО «АПДКС», непосредственно связанных с безопасностью людей, находящихся в воде, и с безопасностью мореплавания, учтено только одно наше предложение, **а именно: НА НЫРЯЛЬЩИКА ВОЗЛОЖЕНА ОБЯЗАННОСТЬ ОБОЗНАЧАТЬ СВОЁ МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ СИГНАЛЬНЫМ БУЕМ С ФЛАГОМ** (в пункте 3.20. принятых Правил, описывающем водолазные спуски).

Однако полностью проигнорированы остальные наши взаимосвязанные предложения,

т.е. получается, что у лица, управляющего маломерным судном, **НЕТ ОБЯЗАННОСТИ ЗАБЛАГОВРЕМЕННО ОБОЙТИ ЭТОТ САМЫЙ СИГНАЛЬНЫЙ БУЙ НЫРЯЛЬЩИКА**, что очевидно угрожает жизни ныряльщика.

В тоже время пункт 4.10. утверждённых Правил, описывает, что при плавании маломерных судов запрещено (в т.ч.):

- *в целях безопасности людей заходить под мотором или под парусом, маневрировать на акваториях (участках водных объектов) пляжей, купален, других мест купания и массового отдыха населения на водных объектах;*

- *приближаться на водных мотоциклах (гидроциклах) и моторных судах на расстояние менее 100 м к купающемуся, а также к границам заплыва на пляжах и других организованных мест купания ближе 100 м.*

Получается, что, прописав обязанность ныряльщика (подводного охотника, фридайвера, аквалангиста) вне сопровождающего судна или при заходе с берега иметь с собой сигнальный буй с флагом, разработчики данных Правил практически полностью проигнорировали безопасность этого самого ныряльщика, т.к. в принятых Правилах нет ни одного пункта, регламентирующего особенности плавания маломерных судов и иных парусных, парусно-моторных или моторных плавсредств в непосредственной близости от такого сигнального буя (т.е. ныряльщика).

Пояснение:

Вышеприведённые положения п. 4.10. утверждённых Правил практически невозможно применить к ныряльщику с сигнальным буюм, поскольку:

А) Правилами любительского рыболовства запрещается заниматься подводной охотой в местах массового отдыха.

Б) Из-за самого существа содержания занятия и по соображениям безопасности самих ныряльщиков и остальных людей, подводная охота, фридайвинг и дайвинг чаще всего осуществляются на акваториях (части водных объектов), удалённых от пляжей и иных мест массового купания населения – обычно в пределах 300-500 м от береговой линии или в малодоступных и диких участках побережья.

В) Подводного охотника, фридайвера, дайвера практически невозможно отнести к понятию купающегося человека, поскольку большую часть времени они проводят в погружённом состоянии. Кроме того, гидрокостюмы, используемые охотниками и частично – фридайверами и дайверами, имеют малозаметный облик (для чего и нужен сигнальный буй, обозначающий местоположение ныряльщика).

Г) Подводная охота подразумевает во многом индивидуальное занятие вне соприкосновения с иными ныряльщиками (аналогично наземной охоте и любительской рыбалке).

Д) Подводный охотник (особенно), фридайвер, дайвер при осуществлении стандартных погружений (до 20-40 м глубины) **технически может оказаться на расстоянии до 30 и более метров от сигнального буйа.**

Е) Сигнальный буй буксируется ныряльщиком с помощью специального (чаще всего – плавающего) буй-репа (шнура), крепящегося одним концом съёмным или несъёмным образом к бую и другим концом съёмным образом – к поясу ныряльщика. Поэтому, находясь на каком-то расстоянии от буйа, буй-реп (шнур) представляет потенциальную угрозу безопасности ныряльщика в случае прохождения судна в непосредственной близости от сигнального буйа или ныряльщика, особенно в случаях прохождения между буюм и ныряльщиком, при всплытии ныряльщика, когда всплывает также и буй-реп (шнур).

Ж) Особое внимание обращаем также на то, что наше предложение по обязательному наличию сигнального буйа касается только морских акваторий, потому что на пресных водоёмах (озёра, водохранилища, реки, карьеры и т.п.) использование такого сигнального буйа невозможно сделать обязательным по причине соблюдения правил безопасности при погружениях (из-за подводных и подводных зарослей, наличия коряжника при мутной воде, течений, небольшой глубины и т.п.). В таких водоёмах использование сигнального буйа следует признать желательным, но не обязательным к исполнению.

Приводимые в принятых Правилах ссылки на МППСС-72, в т.ч. регламентирующие водолазные спуски, относятся к спускам с сопровождающего судна, которое и должно вести специальные сигналы. Эти сигналы чисто технически невозможно применить ныряльщику, осуществляющему любительские погружения вне сопровождающего судна или с берега. Кроме того, употребляемый в соответствии с МППСС-72 флаг «Альфа» (бело-голубой), при рассмотрении его в отношении к такому ныряльщику, в определённых погодных условиях малозаметен в сравнении с дайв-флагом (красно-белый), что и вызвало наше предложение по дополнению сигналов о нахождении человека под водой вторым флагом – так называемым «дайв-флагом» («флагом ныряльщика»), широко используемым во всём мире и очень заметным на поверхности воды, что, безусловно, будет способствовать повышению безопасности ныряльщика, а также безопасности мореплавания в районах, где осуществляются погружения.

На повторное наше обращение по необходимости доработки утверждённых *«Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»* был получен ответ директора Департамента городского хозяйства г. Севастополя г-на О. В. Казурина от 31.08.2015 г. за № 3971-01, в котором сообщалось, что *«в ближайшее время будет проведено межведомственное совещание по рассмотрению обращений граждан, а также органов государственной власти г. Севастополя по вопросам внесения изменений в Постановление Правительства Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе. Предлагаем Вам принять участие в указанном совещании...». Однако до сих пор нас никуда не приглашали, а совещания так и не состоялось.*

Получается, что при буквальном исполнении утверждённых Правительством города Севастополя *«Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»*, обладая обязательным сигнальным буюм с

флагом, ПЫРЯЛЬЩИК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СВОИХ ПОГРУЖЕНИЙ СОВЕРШЕННО НЕ ЗАЩИЩЁН соответствующими нормативно-правовыми актами ОТ ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ И ИНЫМИ ПЛАВСРЕДСТВАМИ.

Данные Правила никак не прописывают правила вождения маломерных судов и иных плавсредств вблизи пыряльщика с сигнальным бумом.

Таким образом, принятые «Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе» по отношению к пыряльщикам, осуществляющим разрешённые законодательством погружения вне сопровождающего судна или с берега, прямым образом **МОГУТ СПОСОБСТВОВАТЬ СОЗДАНИЮ СИТУАЦИЙ, УГРОЖАЮЩИХ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ** на акватории г. Севастополя.

Поэтому по исправлению вышеописанной ситуации обращаемся:

- (1) к Председателю Правительства г. Севастополя с предложением принять наши предложения в целом, а не выборочно, ПУТЁМ ВНЕСЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ в Постановление Правительства города Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе» с учётом всех замечаний и разъяснений, приведённых в данном обращении;
- (2) В Законодательное собрание г. Севастополя для обеспечения защиты прав граждан в вышеописанном вопросе.

Прошу дать письменный ответ на наше обращение.

Справка. Межрегиональная общественная организация «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» образована в октябре 2014 г. на базе ранее существовавших общественных организаций, включавших в себя более 600 членов, и представляет интересы подводных охотников, фридайверов и дайверов Крыма и Севастополя.

Севастополь является важнейшим, исторически сложившимся центром для занятий подводной охотой, фридайвингом, дайвингом не только для жителей Республики Крым и г. Севастополя, но и для России в целом и других стран СНГ. Эти виды активного отдыха, туризма и спорта с каждым годом становятся все более популярными и имеют важное значение для воспитательно-оздоровительных и экономико-социальных целей.

С уважением,

Президент МР ОО
«Ассоциация подводной деятельности
Крыма и Севастополя»



Приходько Г.А.