

Разъяснение ФГБНУ «АзНИИРХ» содержания пункта 3 приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442 «Об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биологических ресурсов в 2018 году» (зарегистрирован Минюстом России 17.10.2018 регистрационный номер 52456) в части ограничений рыболовства кефалей (сингиль, лобан, остронос) в Черном море по 31 декабря 2018 г.

Приказы Минсельхоза России об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биоресурсов издаются в рамках действия статьи 26 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается», по процедуре, определенной приказом Федерального агентства по рыболовству от 18.04.2013 № 287 «Об организации работ по предоставлению в пользование водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, а также организации контроля за освоением объемов их добычи (вылова)».

Наиболее важным ориентиром организации рыболовства видов водных биоресурсов, в отношении которых общий допустимый улов не устанавливается, является **объем рекомендованного вылова** (величина, устанавливающая лимит вылова каждого вида водного биоресурса в конкретном водном объекте рыбохозяйственного значения сроком на один календарный год, далее - РВ).

Объемы РВ подготавливаются на основании научных исследований, рассматриваются на Ученом совете ФГБНУ «ВНИРО» и одобряются Отраслевым советом по промысловому прогнозированию Росрыболовства вслед за утверждением объемов ОДУ, после чего доводятся до территориальных управлений Росрыболовства для заключения ими с пользователями договоров пользования водными биоресурсами и выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов.

При этом величина РВ для целей осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства (далее – РВ_{пр}) получается вычитанием из общего РВ (РВ_{общ}) объемов для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) (РВ_{аква}), объемов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (РВ_{нир}), объемов для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях (РВ_{уч}) и объемов для **организации** любительского и спортивного рыболовства (РВ_{люб}).

Таким образом, формула определения объемов РВ_{пр} выглядит следующим образом:

$$PВ_{\text{общ}} - PВ_{\text{аква}} - PВ_{\text{нир}} - PВ_{\text{уч}} - PВ_{\text{люб}} = PВ_{\text{пр}}$$

На примере объема PВ кефалей в Черном море на 2018 год формула выглядит следующим образом:

$$434 \text{ т} - 0 \text{ т} - 0,8 \text{ т} - 0,01 \text{ т} - 0 \text{ т} = 433,19 \text{ т}$$

Как видно из приведенной формулы, на 2018 г. заявок на объемы добычи кефалей в Черном море для организации любительского и спортивного рыболовства по путевкам (платной рыбалки) от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало, а для организации промышленного и прибрежного рыболовства лимит вылова составил 433,19 т.

Согласно регламенту, определенному вышепоименованным приказом Росрыболовства от 18.04.2013 № 287, при достижении объема добычи (вылова) каждого вида водных биоресурсов 70% от рекомендованного объема ($PВ_{\text{пр}}$) руководителям определенных приказом территориальных управлений Росрыболовства вменяется требование незамедлительно информировать об этом научно-исследовательскую организацию, находящуюся в ведении Росрыболовства, в зоне ответственности территориального управления Росрыболовства, Управление науки и образования, Управление контроля, надзора и рыбоохраны и Управление организации рыболовства Росрыболовства. В итоге прописанных в приказе процедур принимается либо решение об увеличении рекомендованных объемов добычи (вылова) водных биоресурсов или решение о запрете промышленного и/или прибрежного рыболовства до конца года. Последнее оформляется соответствующим приказом Минсельхоза России об установлении ограничений рыболовства.

В отношении рыболовства кефалей (сингиль, лобан, остронос) в 2018 г. было принято решение, приведшее к выходу приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442.

Следует отметить, что, в отличие от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждане, согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно, а ограничения любительского и спортивного рыболовства могут устанавливаться в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона. Таковые ограничения установлены правилами рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна.

Как следует из вышеизложенного, при определении объемов общего РВ и РВ для промышленного и прибрежного рыболовства объемы добычи (вылова) каждого вида водного биоресурса, которые добываются при осуществлении гражданами любительского и спортивного рыболовства свободно и бесплатно в соответствии с правилами рыболовства, никак не учитываются и, соответственно, регулирующее действие приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442 «Об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биологических ресурсов в 2018 году» на неорганизованное любительское и спортивное рыболовство, включая неорганизованную подводную охоту, не распространяется.

Нач. службы нормативно-
правового регулирования
рыболовства, международной и
образовательной деятельности
ФГБНУ «АзНИИРХ»,
канд. биол. наук



С.И. Дудкин