



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО РЫБОЛОВСТВУ

**АЗОВО-ЧЕРНОМОРСКОЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Береговая, 21-в, г. Ростов-на-Дону, 344002,  
тел: (863)200-11-97, факс: (863)262-49-31,  
E-mail: uprav-ter@yandex.ru

20.03.19 № 3539

Президенту МРОО «Ассоциация  
подводной деятельности Крыма и  
Севастополя»

Приходько Г.А.

ул. Героев Сталинграда 51, г. Севастополь,  
299059

Ответ на предложения в Правила  
рыболовства для Азово-Черноморского  
рыбохозяйственного бассейна

Уважаемый Геннадий Анатольевич!

На Ваше обращение с предложениями о внесении изменений в Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.08.2013 г. № 293, Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству сообщает, что предложения были рассмотрены с привлечением специалистов Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («АзНИИРХ»).

Результат рассмотрения направляем в Ваш адрес.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Руководитель Управления

И.В. Рулев



с 1881 г.

Федеральное агентство по рыболовству  
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА И ОКЕАНОГРАФИИ»  
ФГБНУ «ВНИРО»  
Азово-Черноморский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («АзНИИРХ»)

ОГРН - 1157746053431 / ИНН - 7708245723

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, дом 21 в  
Телефон: (863) 262-48-50 / Факс: (863) 262-05-05  
E-mail: info@azniirkh.ru / www.azniirkh.ru

11 03 19

№ ВУИИ/0319-30

На № 2335 от 25.02.2019

На Вх. ав270219-5н

Об обращении президента МРОО «АПДКС»  
Приходько Г.А.

Руководителю  
Азово-Черноморского  
территориального управления  
Росрыболовства  
И.В. Рулеву

344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Береговая, 21в

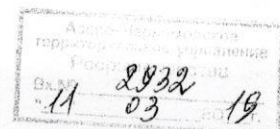
Уважаемый Игорь Владимирович!

Направляем информацию по вопросам, поднятым в обращении президента МРОО «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» Приходько Г.А. с просьбой отмены действующих ограничений подводной охоты способом «на подсветку» в темное время суток с использованием осветительных приборов и фонарей различных конструкций и в холодный период года во время образования зимовальных скоплений рыб во внутренних водных объектах Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна.

Приложение: информация на 6 листах.

Руководитель филиала  Н.В. Господарев

Исп. С.И. Дудкин  
(863) 282-25-92





## Информация

Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («АзНИИРХ») по вопросам, поднятым в обращении президента МРОО «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» Приходько Г.А. с просьбой отмены действующих ограничений подводной охоты способом «на подсветку» в темное время суток с использованием осветительных приборов и фонарей различных конструкций и в холодный период года во время образования зимовальных скоплений рыб во внутренних водных объектах в Правилах рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 01.08.2013 № 293 (в ред. Приказов Минсельхоза России от 14.07.2014 № 273, от 02.02.2015 № 29, от 09.06.2015 № 234, от 22.06.2016 № 263, от 12.05.2017 № 225, от 29.11.2017 № 596) – далее Правила рыболовства

Президент Межрегиональной общественной организации «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» Приходько Г.А. не первый раз обращается в различные инстанции с требованием отмены в Правилах рыболовства некоторых действующих ограничений подводной охоты, а именно запрета на осуществление во всех водных объектах рыбохозяйственного значения общего пользования (кроме прудов и обводненных карьеров, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной и частной собственности) подводной охоты способом «на подсветку» в темное время суток с использованием осветительных приборов и фонарей различных конструкций, а также запрета на осуществление подводной охоты во всех внутренних водных объектах Азово-Черноморского бассейна (реки, озера, водохранилища и другие водотоки и водоемы, кроме морей) в холодный период года – период образования зимовальных скоплений и зимовки рыб.

Настоящее обращение Приходько Г.А. появилось в рамках инициированной журналистом гр. Виноградовым В.И. акции по применению тактики «массового терроризирования чиновников», которая была им обоснована в публичном выступлении, когда им было предложено организовать массовую отправки однотипных требований в одни и те же адресаты органов исполнительной власти, что, по мнению гр. Виноградова В.И., сделает невозможной работу отвечающих на эти вопросы госслужащих. В результате любое сопротивление будет сломлено, а проблемный вопрос будет решен. См. 36 и 48 минуты выступления [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=105&v=Vsg190vLPNE](https://www.youtube.com/watch?time_continue=105&v=Vsg190vLPNE).

Кроме того, гр. Виноградовым В.И. под одним из нескольких своих «ников» на сайте «Форум людей воды» <http://people-water.ru/showthread.php?t=288&page=33> размещен текст типового обращения в госорганы для последующего копирования и формирования массовых обращений граждан. Соответствующие инструкции приведены на указанном сайте. Как следствие, следует ожидать волны множественных обращений разных граждан по однотипному вопросу. К сожалению, законодательно вопросы борьбы с таким «троллингом» работы госорганов до конца не



отрегулированы, что и позволило гр. Виноградову В.И. предложить применение тактики «массированной бомбардировки запросами» для отмены действующих ограничений подводной охоты.

Основной призыв гр. Виноградова В.И. и копирующих его текст последователей – **действующие ограничения подводной охоты незаконны, ущемляют конституционное право на отдых, не имеют биологических оснований, поэтому должны быть незамедлительно отменены.**

Президент Приходько Г.А. развивает это направление мысли еще больше, упоминая протоколы разных совещаний Росрыболовства и указывая в них то, чего в них, увы, нет. Так, например, гр. Приходько Г.А. указывает в своем обращении (письмо № 17 от 20.02.2019), что в протоколе совещания у заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестакова от 16 марта 2016 г. № 72 «было прямо указано на отсутствие какого-то особого ущерба от подводной охоты в холодный период года и в темное время суток при наличии суточной нормы вылова». В указанном протоколе № 72 даже близко нет подобных слов и утверждений.

И дальше идут подобные же «передергивания» текста с обильным включением выражений типа «поражает наличие» (ограничений), «удивляет игнорирование протоколов», «принята рекомендация ... из-за отсутствия каких-либо научных оснований», «директором Департамента .... Е.С. Кац поручено пересмотреть правила .... любительского рыболовства в части снятия ограничений подводного рыболовства ....».

В отношении последнего цитируемого «поручения» следует отметить, что Департамент регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Минсельхоза России дополнительно провел собственный письменный опрос мнения региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о проблемных вопросах осуществления любительского рыболовства, в том числе вопросов подводной охоты в ночное время суток «на подсветку» осветительными приборами и в холодный период зимовки рыб. В полученных ответных письмах из регионов, по информации института, не содержится одобрений субъектов РФ идеи отмены действующих ограничений подводной охоты.

Заявления о якобы полной **незаконности** действующих ограничений подводной охоты определенными несколькими представителями сообщества подводных охотников массово тиражируется в блогосфере на разных интернет-ресурсах с целью направленного формирования общественного протеста и придания ему какой-либо массовости.

В этой связи следует отметить, что пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон) провозглашается приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами



осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов.

Согласно статье 26 Федерального закона, в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования могут устанавливаться ограничения рыболовства, в частности запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов; закрытие рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов; минимальные размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов; виды и количество разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов.

Частью 3 статьи 43.1 Федерального закона установлено, что в правилах рыболовства устанавливаются, в том числе, виды разрешенного рыболовства, параметры и сроки разрешенного рыболовства, ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов, требования к сохранению водных биоресурсов.

Таким образом, наличие в правилах рыболовства каких-либо ограничений рыболовства, запретов рыболовства, в том числе любительского рыболовства, включая подводную охоту, не является само по себе незаконным, если это соответствует базовым требованиям по сохранению водных биоресурсов и их рациональному использованию.

Представители сообщества подводных охотников стараются избегать ответов на несколько вопросов биологических оснований, которые необходимы для достоверной оценки воздействия подводной охоты на состояние водных биоресурсов и их сохранение.

1. В отличие от других видов любительского рыболовства, подводная охота непосредственно направлена на добычу наиболее крупной мишени, с которой перед выстрелом устанавливается визуальный контакт охотника. Подводными охотниками из водоемов преимущественно выбивается наиболее крупная рыба как в видовом отношении, так и в размерном ряде представителей одного вида. В результате воздействия, и это было показано в многочисленных научных публикациях, происходит изменение, трансформация видового состава ихтиоценозов в пользу малоценных мелких видов рыб. Добывание наиболее крупных особей одного вида резко снижает репродуктивный потенциал популяции этого вида. В результате в водоемах (особенно во внутренних водоемах) оскудевает запас таких крупных рыб, как сазан, сом, щука, это способствует замещению ихтиоценозов малоценной мелкой и сорной рыбой – карасем, окунем, плотвой, уклейей. Подводными охотниками в основном выбивается маточное поголовье наиболее ценных рыб.

Во многих странах добывание крупных рыб, в особенности хищников, при подводной охоте строгойше запрещено. Например, такой запрет имеется во всех зонах коралловых рифов, где научно было доказано, что охота на групперов и акул приводила к резкому росту численности рыб-попугаев, которые разрушали риф, питаясь кораллами. То есть подводные охотники прямо нарушали экологическое равновесие в жизнедеятельности кораллового рифа.



Азово-Черноморский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («АзНИИРХ») на примере многолетней промысловой статистики показывал изменение продуктивности ихтиоценозов и критическое снижение численности в них сазана (основного биологического конкурента малоценного карася), сома и щуки с замещением ихтиоценоза малоценными карасем и окунем.

2. Рыболовам-удочникам слабо доступны крупные растительноядные рыбы толстолобика и белый амур (к сожалению, с изобретением новой приманки «технопланктон» несколько лет назад это положение недоступности толстолобиков для удочников изменилось). Для подводных охотников белый амур и толстолобика - обычная мишень. Эти рыбы в водоемах европейской части России самостоятельно не размножаются, их специально за бюджетные или компенсационные средства искусственно вселяют в естественные водоемы в качестве биологических мелиораторов с целью борьбы с зарастанием растительностью, эвтрофикацией и заболачиванием. Такие искусственные зарыбления осуществляются регулярно в водохранилища, лиманы, реки Азово-Черноморского бассейна. Выбивая амура и толстолобиков, подводные охотники тем самым сводят на нет усилия государства по биологической мелиорации водоемов.

3. Большинство мирных рыб ведет дневной образ жизни и ночью прекращает активность, «засыпает». Добывание «спящей» беспомощной рыбы ночью при ее дополнительном ослеплении и дезориентации лучом подводного фонаря является неспортивным, охота превращается в простое избиение рыбы. В интернете имеются многочисленные видеосвидетельства беспомощности «спящих» дневных рыб ночью в луче фонаря.

Однако это биологическое свойство рыб сознательно отрицается или замалчивается некоторыми представителями сообщества подводных охотников. По вопросу «спортивности» ночной подводной охоты и ее допустимости мнения разных подводных охотников диаметрально противоположны и опровергают утверждения Г.А. Приходько.

4. В зимнее время (холодный период года) только несколько видов рыб продолжают питаться и сохранять активность. Подавляющее большинство видов рыб прекращают питаться и скапливаются в определенных местах водоема (закоряженных и защищенных от движения лодок и присутствия рыболовов-удочников, с выходом родников или течением свежей воды, на углублениях дна), где впадают в состояние глубокого покоя и малоподвижны. Для крупных водных объектов такие важные места зимовки (и только малая часть из них!) определены как зимовальные ямы, в которых **запрещено любое рыболовство с 15 ноября по 31 марта**. В Правилах рыболовства имеется соответствующий запрет и любого промышленного рыболовства, и любого любительского рыболовства, который и сами подводные охотники не оспаривают.

Но эти же биологические особенности рыб проявляются в любом внутреннем водном объекте рыбохозяйственного значения, проще говоря, в любом сельском пруду или речушке есть **своя зимовальная яма**. Из-за закоряженности и периода естественного сезонного голодания рыба на зимовальной яме недоступна для рыболовов-удочников (не «клюет»), но



крайне уязвима даже для единственного подводного охотника в те же сроки с 15 ноября по 31 марта. И даже единственный подводный охотник может выбить всю крупную рыбу маточного стада в небольшом водоеме.

Пункт 6 части 1 статьи 2 Федерального закона устанавливает в качестве основного принципа законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов **учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования.**

Любительское рыболовство является важным и массовым видом досуга населения Российской Федерации. Кроме рекреационного значения этого вида рыболовства как вида отдыха граждан на природе, любительское рыболовство выполняет и другие важные социально значимые функции, в том числе является весомым источником белковой пищи для социально недостаточно защищенных и малообеспеченных слоев населения, в особенности – населения сельской местности. В этом случае часто сельский пруд, местная речка является не только излюбленным местом пребывания и любительского рыболовства для местных жителей всех возрастов от детей, подростков до людей пожилого возраста, но и часто является единственным доступным источником водных биоресурсов, важным дополнительным источником пропитания.

В этих условиях организованные, технически вооруженные транспортом повышенной проходимости, всепогодным обмундированием и оружием и технологично экипированные горожане – подводные охотники воспринимаются местным населением как «чужие», «разбойники», приехавшие быстро зачистить водоем от всей крупной рыбы и уехать, оставив местным жителям лишь рыбью мелочь.

К сожалению, именно так в подавляющем большинстве случаев воспринимаются подводные охотники местным сельским населением, о чем повсеместно свидетельствуют представители рыбоохраны на местах.

Для самого густонаселенного и относительно маловодного, по большей части находящегося в аридной, степной и лесостепной зонах Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна вопросы ограниченности ресурсов (в том числе водных биоресурсов) для пользования гражданами на общепринятых основах социальной справедливости имеют особое социальное значение и социальный резонанс.

«Право на отдых» подводных охотников необходимо соотносить с «правом на пропитание» и «правом на благоприятную природную среду» рядовых и гораздо более многочисленных рыболовов-любителей – жителей сельской местности.

Введение суточных норм вылова, к сожалению, не снимает ни один из поставленных вопросов. Также следует особо подчеркнуть, что **запрет способа любительского рыболовства «на подсветку» имеет универсальный характер и распространяется на все виды любительского рыболовства.** Он также распространяется и на все виды промышленного рыболовства в отношении всех видов водных биоресурсов, за единственным исключением – самого узкоспециализированного (отсутствует прилов других видов), самого экологичного (отсутствует

воздействие на донные организмы и любые другие виды водных биоресурсов) и традиционного (применяется более 50 лет) для Азово-Черноморского бассейна способа добычи единственного и массового вида водного биоресурса - ставриды ночью конусными сетями на светолов. Все иные способы использования света для промышленного рыболовства в Азово-Черноморском бассейне **не разрешены**.

Просим принять во внимание эти обстоятельства президента МРОО «АПДКС» - организации, тесно связанной с коммерческой деятельностью крымских и севастопольских дайвинг-клубов и предпринимательской деятельностью по организации платной рыбалки в Черном море.

Нач. службы нормативно-правового регулирования рыболовства, международной и образовательной деятельности ФГБНУ «АзНИИРХ», канд. биол. наук



С.И. Дудкин