

*Информация ФГБНУ «АзНИИРХ» по разъяснению содержания пункта 3 приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442 «Об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биологических ресурсов в 2018 году» (зарегистрирован Минюстом России 17.10.2018 регистрационный номер 52456) в части ограничений рыболовства кефалей (сингиль, лобан, остронос) в Черном море по 31 декабря 2018 г.*

Приказы Минсельхоза России об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биоресурсов издаются в рамках действия статьи 26 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается», по процедуре, определенной приказом Федерального агентства по рыболовству от 18.04.2013 № 287 «Об организации работ по предоставлению в пользование водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, а также организации контроля за освоением объемов их добычи (вылова)».

Наиболее важным ориентиром организации рыболовства видов водных биоресурсов, в отношении которых общий допустимый улов не устанавливается, является **объем рекомендованного вылова** (величина, устанавливающая лимит вылова каждого вида водного биоресурса в конкретном водном объекте рыбохозяйственного значения сроком на один календарный год, далее - РВ).

Объемы РВ подготавливаются на основании научных исследований, рассматриваются на Ученом совете ФГБНУ «ВНИРО» и одобряются Отраслевым советом по промысловому прогнозированию Росрыболовства вслед за утверждением объемов ОДУ, после чего доводятся до территориальных управлений Росрыболовства для заключения ими с пользователями договоров пользования водными биоресурсами и выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов.

При этом величина РВ для целей осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства (далее – РВ<sub>пр</sub>) получается вычитанием из общего РВ (РВ<sub>общ</sub>) объемов для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) (РВ<sub>аква</sub>), объемов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (РВ<sub>нир</sub>), объемов для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях (РВ<sub>уч</sub>) и объемов для организации любительского и спортивного рыболовства (РВ<sub>люб</sub>).

Таким образом, формула определения объемов РВ<sub>пр</sub> выглядит следующим образом:

$$PB_{общ} - PB_{аква} - PB_{нир} - PB_{уч} - PB_{люб} = PB_{пр}$$

На примере объема РВ кефалей в Черном море на 2018 год формула выглядит следующим образом:

$$434 \text{ т} - 0 \text{ т} - 0,8 \text{ т} - 0,01 \text{ т} - 0 \text{ т} = 433,19 \text{ т}$$

Как видно из приведенной формулы, на 2018 г. заявок на объемы добычи кефалей в Черном море для организации любительского и спортивного рыболовства по путевкам (платной рыбалки) от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало, а для организации промышленного и прибрежного рыболовства лимит вылова составил 433,19 т.

Согласно регламенту, определенному вышепоименованным приказом Росрыболовства от 18.04.2013 № 287, при достижении объема добычи (вылова) каждого вида водных биоресурсов 70% от рекомендованного объема ( $PB_{пр}$ ) руководителям определенных приказом территориальных управлений Росрыболовства вменяется требование незамедлительно информировать об этом научно-исследовательскую организацию, находящуюся в ведении Росрыболовства, в зоне ответственности территориального управления Росрыболовства, Управление науки и образования, Управление контроля, надзора и рыбоохраны и Управление организации рыболовства Росрыболовства. В итоге реализации прописанных в приказе процедур принимается либо решение об увеличении рекомендованных объемов добычи (вылова) водных биоресурсов или решение о запрете промышленного и/или прибрежного рыболовства до конца года. Последнее оформляется соответствующим приказом Минсельхоза России об установлении ограничений рыболовства.

В отношении рыболовства кефалей (сингиль, лобан, остронос) в 2018 г. в Черном море было принято решение, приведшее к выходу приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442.

Следует отметить, что, в отличие от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждане согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно, а ограничения любительского и спортивного рыболовства могут устанавливаться в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона. Таковые ограничения установлены правилами рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна.

Как следует из вышеизложенного, при определении объемов общего РВ и РВ для промышленного и прибрежного рыболовства объемы добычи (вылова) каждого вида водного биоресурса, которые добываются при осуществлении гражданами любительского и спортивного рыболовства свободно и бесплатно в соответствии с правилами рыболовства, никак не учитываются и, соответственно, регулирующее действие приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442 «Об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биологических ресурсов в 2018 году» на неорганизованное любительское и спортивное рыболовство, включая неорганизованную подводную охоту, не распространяется.

Дополнительно в контексте ответа Г.А. Приходько нельзя не отметить крайне некорректную и деструктивную по сути практику действий МР ОО «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» в период между опубликованием приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442 и написанием письма исх. № 0-305 от 26.10.2018.

Не зная истинного положения с границами регулирующего действия приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442, не предприняв никаких мер по получению необходимой достоверной информации в территориальном органе Росрыболовства или иных компетентных организациях, основываясь только на домысле, Г.А. Приходько разместил 21.10.2018 на сайте МР ОО «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» в информационно-коммуникационной сети Интернет информацию под ником «**Новые запреты Минсельхоза! Крымчанам запретили ловить кефаль!**» (см. <https://apdks.ru/?p=3255>), скриншот прилагается к настоящему письму. Естественно, это вызвало крайне негативный ажиотаж в блогосфере и массовое недовольство граждан, подводных охотников и других неорганизованных рыболовов-любителей, сопровождавшееся радикальными высказываниями в адрес российских органов государственной власти, в том числе Минсельхоза России, Федерального агентства по рыболовству с особым упором на ФГБНУ «АзНИИРХ». Рефреном звучало мнение, что на Украине такого бы не произошло ..... А вот в российском Крыму !!!!..... и т.д.

Для того, чтобы погасить эту негативную волну, С.И. Дудкиным в период нахождения в служебной командировке в Киеве на XXX сессии Российско-Украинской Комиссии по вопросам рыболовства в Азовском море пришлось экстренно в частном порядке подготовить информацию, которая и была размещена на одном из рыбакских форумов и дословно процитирована в письме Г.А. Приходько исх. № 0-305 от 26.10.2018.

Эта частная информация позволила сбить накал страсти и, в конце концов, привела к написанию письма Г.А. Приходько исх. № 0-305 от 26.10.2018.

В этой связи с учетом социальной значимости и общественного резонанса вопроса полагаем необходимым:

1. провести широкое оповещение рыболовов-любителей, включая подводных охотников, а также контролирующие органы (Пограничное управление ФСБ России по Республике Крым и Пограничное управление ФСБ России по Краснодарскому краю), осуществляющие контроль и надзор в области охраны морских биологических ресурсов, с целью доведения до них разъяснения о границах регулирующего действия приказа Минсельхоза России от 28.09.2018 № 442;
2. предложить Г.А. Приходько убрать недостоверную и дискредитирующую российскую власть информацию с официального сайта МР ОО «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» и разместить на сайте опровержение ранее размещенной недостоверной информации, а также личное извинение перед сообществом рыболовов-любителей за причиненные моральные переживания;
3. учесть данный случай и тщательней готовить формулировки приказов Минсельхоза России об установлении ограничений рыболовства отдельных видов водных биоресурсов в календарном году, сделав их более однотипными.

Нач. службы нормативно-правового регулирования рыболовства, международной и образовательной деятельности ФГБНУ «АзНИИРХ»,  
канд. биол. наук

С.И. Дудкин