АССОЦИАЦИЯ ПОДВОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЫМА И СЕВАСТОПОЛЯ

299059, Россия, город Севастополь, пр-кт Героев Сталинграда, дом 51

http://apdks.ru/ E-mail: crimea.underwater@ya.ru

тел. +7-(978)-702-37-20

исх. № О-130 на 5 л.
от «14» апреля 2016 г.

г. Севастополь

1) Главное управление МЧС России по г. Севастополю

299007, г. Севастополь, ул. Кошевого, 6

2) ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по г. Севастополю

299007, г. Севастополь, ул.Маршала Крылова, 8а

ЗАПРОС

о необходимости в целях безопасности граждан и уменьшения несчастных случаев на водных объектах г. Севастополя внести изменения в
Постановление Правительства города Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП
«Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»

Запрос направлен в соответствии с указанием уполномоченных лиц письмом Управления обеспечения мероприятий гражданской защиты города Севастополя (№ 5/453 от 04.04.2016); копия письма прилагается.

Межрегиональная общественная организация «Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» образована в октябре 2014 г. на базе ранее существовавших общественных организаций, включавших в себя более 600 членов, и представляет интересы подводных охотников, фридайверов и дайверов Крыма и Севастополя.

Севастополь является важнейшим, исторически сложившимся центром для занятий подводной охотой, фридайвингом, дайвингом не только для жителей Республики Крым и г. Севастополя, но и для России в целом и других стран СНГ. Эти виды активного отдыха, туризма и спорта с каждым годом становятся популярнее и имеют важное значение для воспитательно-оздоровительных целей.

13.03.2015 г. в связи с разработкой «Правил пользования маломерными судами на водных объектах г. Севастополя» (в последствии название было изменено на «***Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»*** Постановление Правительства города Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП) нашей организацией были отправлены следующие предложения:

1. Предлагаем **Пункт 3.21. Правил (<u>впоследствии этот пункт стал пунктом 3.20.</u>)** дополнить следующим текстом:

«Лицо, осуществляющее погружение вне безопасной зоны от сопровождающего судна или с берега, обязано обозначать своё местоположение специальным сигнальным буем(плотиком или иным плавсредством) оранжевого или красного цвета с мягким или жёстким флагом Международного свода сигналов «Альфа» (бело-синий с вырезом; «У меня спущен водолаз: держитесь в стороне от меня и следуйте малым ходом») или «Дайв-флага» (красный с белой диагональю сверху-вниз слева-направо), размером не менее 240х200 мм.»

2. Предлагаем **Пункт 4.11.** Правил **(<u>впоследствии этот пункт стал пунктом 4.10.</u>)** после подпункта:

«- приближаться на водных мотоциклах (гидроциклах) на расстояние менее 100 метров к купающемуся, а также к границам заплыва на пляжах и других организованных мест купания»

<u>дополнить следующим подпунктом:</u>

«- в целях обеспечения безопасности людей приближаться на маломерных судах и плавсредствах на расстояние менее 100 метров к месту, обозначенному специальным сигнальным буем *(плотиком или иным плавсредством) оранжевого или красного цвета с мягким или жёстким флагом Международного свода сигналов «Альфа» (бело-синий с вырезом; «У меня спущен водолаз: держитесь в стороне от меня и следуйте малым ходом») или «Дайв-флага» (красный с белой диагональю сверху-вниз слева-направо), размером не менее 240х200 мм.»*

<u>Пояснение:</u>

В проекте Правил не было принято во внимание то обстоятельство, что большинство подводных охотников и фридайверов, а также значительная часть дайверов осуществляют вход в воду и погружения с берега, т.е. без сопровождающего судна. Поэтому обязательное использование яркого буя (плотика или иного плавсредства) и флага (особенно красного с белой полосой) при осуществлении погружений вне безопасной зоны у сопровождающего судна или с берега позволяет увеличить заметность ныряльщика со стороны лиц, управляющих маломерными судами и другими плавсредствами **<u>для того, чтобы они могли заблаговременно (за 100 метров) среагировать и произвести маневр уклонения (обхода ныряльщика).</u>**

Таким образом, внесение в Правила вышеуказанных дополнений должно привести к уменьшению несчастных случаев на воде, а также **<u>к повышению культуры судовождения в прибрежной зоне</u>** в условиях растущих туристических потоков.

3. Предлагаем **Пункт 4.10.** Правил **(<u>впоследствии этот пункт стал пунктом 4.9.</u>)** после слов:

«- в бухте Балаклавская - 6 узлов» **дополнить следующим предложением:**

«В целях безопасности людей и мореплавания скорость движения всех маломерных судов и плавсредств в прибрежной зоне на расстоянии менее 300 метров от береговой линии, кроме вышеуказанных районов, не должна превышать 5 узлов».

07.05.2015 г. нами был получен ответ Заместителя губернатора г. Севастополя - Председателя Правительства Севастополя (**от 07.05.2015 г. исх. №ОГ-0078/03-1**) с указанием о том, что:

«направленные Вами комментарии и дополнения к вышеуказанным Правилам были учтены. Постановлением Правительства города Севастополя от 17.04.2015 № 305-ПП «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе» данные правила были утверждены».

При этом, изучив упомянутые Правила, мы обнаружили, что из трёх взаимосвязанных предложений МР ОО «АПДКС», непосредственно связанных с безопасностью людей, находящихся в воде, и с безопасностью мореплавания, учтено только одно наше предложение, а именно: НА НЫРЯЛЬЩИКА ВОЗЛОЖЕНА ОБЯЗАННОСТЬ ОБОЗНАЧАТЬ СВОЁ МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ СИГНАЛЬНЫМ БУЕМ С ФЛАГОМ (в **пункте 3.20. принятых Правил,** описывающем водолазные спуски).

Однако полностью проигнорированы остальные наши взаимосвязанные предложения,

т.е. получается, что у лица, управляющего маломерным судном, НЕТ ОБЯЗАННОСТИ ЗАБЛАГОВРЕМЕННО ОБОЙТИ ЭТОТ САМЫЙ СИГНАЛЬНЫЙ БУЙ НЫРЯЛЬЩИКА, что очевидно угрожает жизни ныряльщика.

В тоже время **пункт 4.10. утверждённых Правил**, описывает, что при плавании маломерных судов запрещено (в т.ч.):

- *в целях безопасности людей заходить под мотором или под парусом, маневрировать на акваториях (участках водных объектов) пляжей, купален, других мест купания и массового отдыха населения на водных объектах;*

- *приближаться на водных мотоциклах (гидроциклах) и моторных судах на расстояние менее 100 м к купающемуся, а также к границам заплыва на пляжах и других организованных мест купания ближе 100 м.*

Получается, что, прописав обязанность ныряльщика (подводного охотника, фридайвера, аквалангиста) вне сопровождающего судна или при заходе с берега иметь с собой сигнальный буй с флагом, разработчики данных Правил практически полностью проигнорировали безопасность этого самого ныряльщика, т.к. в принятых Правилах нет ни одного пункта, регламентирующего особенности плавания маломерных судов и иных парусных, парусно-моторных или моторных плавсредств в непосредственной близости от такого сигнального буя (т.е. ныряльщика).

Пояснение:

Вышеприведённые положения **п. 4.10. утверждённых Правил** практически невозможно применить к ныряльщику с сигнальным буем, поскольку:

А) Правилами любительского рыболовства **запрещается заниматься подводной охотой в местах массового отдыха**.

Б) Из-за самого существа содержания занятия и по соображениям безопасности самих ныряльщиков и остальных людей, подводная охота, фридайвинг и дайвинг чаще всего **осуществляются на акваториях (части водных объектов), удалённых от пляжей и иных мест массового купания населения** – обычно в пределах 300-500 м от береговой линии или в малодоступных и диких участках побережья.

В) Подводного охотника, фридайвера, дайвера практически невозможно отнести к понятию купающегося человека, поскольку большую часть времени они проводят в погружённом состоянии. Кроме того, гидрокостюмы, используемые охотниками и частично – фридайверами и дайверами, имеют малозаметный облик (для чего и нужен сигнальный буй, обозначающий местоположение ныряльщика).

Г) Подводная охота подразумевает во многом индивидуальное занятие вне соприкосновения с иными ныряльщиками (аналогично наземной охоте и любительской рыбалке).

Д) Подводный охотник (особенно), фридайвер, дайвер при осуществлении стандартных погружений (до 20-40 м глубины) **технически может оказаться на расстоянии до 30 и более метров от сигнального буя**.

Е) Сигнальный буй буксируется ныряльщиком с помощью специального (чаще всего – плавающего) буй-репа (шнура), крепящегося одним концом съёмным или несъёмным образом к бую и другим концом съёмным образом – к поясу ныряльщика. Поэтому, находясь на каком-то расстоянии от буя, буй-реп (шнур) представляет потенциальную угрозу безопасности ныряльщика в случае прохождения судна в непосредственной близости от сигнального буя или ныряльщика, особенно в случаях прохождения между буем и ныряльщиком, при всплытии ныряльщика, когда всплывает также и буй-реп (шнур).

Ж) Особое внимание обращаем также на то, что наше предложение по обязательному наличию сигнального буя касается только морских акваторий, потому что на пресных водоёмах (озёра, водохранилища, реки, карьеры и т.п.) использование такого сигнального буя невозможно сделать обязательным по причине соблюдения правил безопасности при погружениях (из-за надводных и подводных зарослей, наличия коряжника при мутной воде, течений, небольшой глубины и т.п.). В таких водоёмах использование сигнального буя следует признать желательным, но не обязательным к исполнению.

Приводимые в принятых Правилах ссылки на МППСС-72, в т.ч. регламентирующие водолазные спуски, относятся к спускам с сопровождающего судна, которое и должно нести специальные сигналы. Эти сигналы чисто технически невозможно применить ныряльщику, осуществляющему любительские погружения вне сопровождающего судна или с берега. Кроме того, употребляемый в соответствии с МППСС-72 флаг «Альфа» (бело-голубой), при рассмотрении его в отношении к такому ныряльщику, в определённых погодных условиях малозаметен в сравнении с дайв-флагом (красно-белый), что и вызвало наше предложение по дополнению сигналов о нахождении человека под водой вторым флагом – так называемым «дайв-флагом» («флагом ныряльщика»), широко использующимся во всём мире и очень заметным на поверхности воды, что, безусловно, будет способствовать повышению безопасности ныряльщика, а также безопасности мореплавания в районах, где осуществляются погружения.

На повторное наше обращение по необходимости доработки утверждённых ***«Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»*** был получен ответ директора Департамента городского хозяйства г. Севастополя г-на О. В. Казурина от 31.08.2015 г. за № 3971-01, в котором сообщалось**,** что **«в ближайшее время будет проведено межведомственное совещание по рассмотрению обращений граждан, а также органов государственной власти г. Севастополя по вопросам внесения изменений в Постановление Правительства Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП *«Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе. Предлагаем Вам принять участие в указанном совещании…». Однако до сих пор нас никуда не приглашали, а совещания так и не состоялось.***

Получается, что при буквальном исполнении утвержденных Правительством города Севастополя «*Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»*, обладая обязательным сигнальным буем с

флагом, НЫРЯЛЬЩИК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СВОИХ ПОГРУЖЕНИЙ СОВЕРШЕННО <u>НЕ ЗАЩИЩЁН</u> соответствующими нормативно-правовыми актами ОТ ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ И ИНЫМИ ПЛАВСРЕДСТВАМИ.

Данные Правила никак не прописывают правила вождения маломерных судов и иных плавсредств вблизи ныряльщика с сигнальным буем.

Таким образом, принятые «*Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе»* по отношению к ныряльщикам, осуществляющим разрешённые законодательством погружения вне сопровождающего судна или с берега, прямым образом МОГУТ СПОСОБСТВОВАТЬ СОЗДАНИЮ СИТУАЦИЙ, УГРОЖАЮЩИХ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ на акватории г. Севастополя.

Поэтому в преддверии нового туристического сезона и в связи с отсутствием действий уполномоченных лиц и учреждений по исправлению вышеописанной ситуации обращаемся:

(1) **к Председателю Правительства г. Севастополя с предложением принять наши предложения в целом, а не выборочно, ПУТЁМ ВНЕСЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ в Постановление Правительства города Севастополя от 17.04.2015 г. № 305-ПП *«Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в городе Севастополе» с учётом всех замечаний и разъяснений, приведённых в данном обращении;***

(2) ***к Прокурору г. Севастополя для проведения проверки вышеизложенных фактов и выявления возможных правонарушений при утверждении решений по данному вопросу, и принятия мер по обеспечению действенных мер безопасности людей на акватории г. Севастополя в летний сезон 2016 г. и последующий период.***

Прошу дать письменный ответ на наше обращение.

С уважением,

Президент МР ОО
«Ассоциация подводной деятельности
Крыма и Севастополя» **_____ Приходько Г.А.**

Исполнитель: Литвинов О. В. +7 978 726 0552