АССОЦИАЦИЯ ПОДВОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЫМА И СЕВАСТОПОЛЯ

299059, Россия, город Севастополь, пр-кт Героев Сталинграда, дом 51

http://apdks.ru/ E-mail: crimea.underwater@ya.ru
тел. +7-(978)-702-37-20

исх. № _____ на ___ л.
от «____» _____ 2015 г.

г. Севастополь

Министру сельского хозяйства Российской Федерации
Ткачеву Александру Николаевичу
107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11

КОПИИ:
1. Президенту Российской Федерации
Путину Владимиру Владимировичу
103132, Москва, ул. Ильинка, д. 23

2. Председателю Правительства Российской Федерации
Медведеву Дмитрию Анатольевичу
Москва, Краснопресненская набережная, дом 2 строение 2

3. Руководителю Федерального агентства по рыболовству
Шестакову Илье Васильевичу
107996, г. Москва, Рождественский бульвар, дом 12
harbour@fishcom.ru

4. Министру юстиции Российской Федерации
Коновалову Александру Владимировичу
119991, ГСП-1, город Москва, улица Житная, дом 14
pr@minjust.ru

5. Генеральному прокурору Российской Федерации
Чайка Юрию Яковлевичу
125993, ГСП-3, Россия, Москва, ул. Б. Дмитровка, 15а

6. Руководителю АЧТУ Росрыболовства
Ашарину Виктору Васильевичу
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21в
E-mail: uprav-ter@yandex.ru

7. Директору ФГБНУ «АзНИИРХ»
Господареву Николаю Викторовичу
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, д.21в.
E-mail: riasfp@aaanet.ru

8. Директору ФГБНУ «ВНИРО»
Глубоковскому Михаилу Константиновичу
107140, г. Москва, В. Красносельская, 17

9. Директору ФГБНУ «Юг НИРО»
Петренко Олегу Анатольевичу
298300, Российская Федерация, Республика Крым,
г. Керчь, ул. Свердлова, 2
E-mail: fisheries.divis@mail.ru **E-mail:** info@yugniro.ru

10. Начальнику Крымского отдела рыбоохраны АЧТУ Росрыболовства
Севостьяновой Ольге Анатольевне
299059, г. Севастополь, пр. Героя Сталинграда, 64.
E-mail: krymskoe_tu@mail.ru

11. Законодательное Собрание г. Севастополя
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3,
E-mail: pressa@sevzaksobranie.ru

12. Правительство г. Севастополя
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2.

13. Общественная приемная Председателя Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Севастополе:
299011, г. Севастополь, ул. Большая Морская, 4.
E-mail: sevopper@mail.ru

14. Отделение ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА в г. Севастополе:
299011, г. Севастополь, у л. Б. Морская, д. 8,
E-mail: 84region@onf.ru

15. Региональное отделение Всероссийской политической Партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д.13
E-mail: spravedlivosevas@gmail.com

16. Городское отделение Либерально-демократической партии России:
299011, г. Севастополь, улица Ленина, 36
E-mail: Sev_ldpr@mail.ru

17. Городской комитет Всероссийской политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
299011, г. Севастополь, улица Генерала Петрова, 5

О Б Р А Щ Е Н И Е

в связи с принятием Министерством сельского хозяйства Российской Федерации **Приказа от 09.06.2015 № 234** *«О внесении изменений в Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 01.08.2013 г. № 293»*
(Зарегистрированный в Минюсте России 30.06.2015 №37850)

Настоящим сообщаем, что по нашему мнению, **Приказ Минсельхоза России от 09.06.2015 № 234** *«О внесении изменений в Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 01.08.2013 г. № 293»* **вынесен с нарушением порядка внесения изменений в правила рыболовства, является необоснованным и противоречит научным данным касательно Республики Крым, в связи с чем должен быть отменен.**

Ознакомившись с вышеуказанным **Приказом № 234 от 09.06.2015** Межрегиональная общественная организация **«Ассоциация подводной деятельности Крыма и Севастополя» (**далее - **МР ОО «АПДКС»), которая совместно с ФГБНУ «ЮгНИРО» участвовала в разработке изменений** в «Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна», установила следующее:

Во-первых.

В нарушение требований **Приказа Федерального агентства по рыболовству от 02.07.2009 г. № 579** *«Об организации в Росрыболовстве работы по внесению изменений в*

правила рыболовства» при внесении изменений **ПРОИГНОРИРОВАНО** **Решение заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015** ***(Приложение № 1),***

Так, к примеру, **пункт 85 Приказа Минсельхоза России № 234 от 09.06.2015** гласит:

«85. Пункт 53 изложить в следующей редакции:

*"**53. Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов**:*

а) морские млекопитающие, осетровые виды рыб, черноморский лосось, шемая, светлый горбыль, морской петух, морской конек, вырезуб, миноги, усатый голец, малый рыбец, бычок четырехполосный, устрицы, крабы, самки рака пресноводного, вынашивающие икру и личинок.

*б) губаны зеленый, красный и носатый, **зубарик**, **каменный окунь**, **морская ласточка**, **морской черт, арноглосса**, **темный горбыль** - в море, заливах, бухтах и лиманах, прилегающих к территории **Республики Крым."**».*

В тоже время, согласно **пункта 11 Приложения № 1 Протокола № 4 заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015** ***(Приложение № 1)*** предлагается внести следующие изменения в Правила:

«…запрещается лов (сбор) следующих видов гидробионтов:

1) повсеместно – светлый горбыль, морской петух, морской конек, бычок четырехполосый, устрицы, крабы;

*2) у побережья п-ва Крым - **бычок головач, зеленый губан, пуголовка звездчатая, морские иглы длиннорылая и толсторылая.».***

Как мы видим, в тексте решения заседания **Учёного совета ФГБНУ «ЮгНИРО» ОТСУТСТВУЮТ** такие виды рыб, как**: зубарик, темный горбыль, каменный окунь, морская ласточка, морской черт, арноглосса.**

Однако присутствуют не включённые в спорный Приказ: **бычок головач, пуголовка звездчатая, морские иглы длиннорылая и толсторылая.**

Проигнорированы в Приказе Минсельхоза России № 234 от 09.06.2015 и другие предложения заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015.

Создалось впечатление, что спорный Приказ Минсельхоза России № 234 от 09.06.2015 ошибочно переписан с рабочего ЧЕРНОВИКА – *«**Предварительные** предложения к проекту Правил любительского рыболовства»* ФГБНУ «ЮгНИРО» от 18.05.2015 ***(Приложение №2)***, **которые были кардинально изменены по результатам заседания Учёного совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015** ***(Приложение № 1).***

Упоминаемые выше безосновательные, а по некоторым видам и просто вопиюще безграмотные, ограничения были разработаны ещё на Украине и вызывали жёсткую критику, как со стороны добросовестных пользователей морских ресурсов, так и со стороны ведущих учёных-ихтиологов Крыма.

Таким образом, **Приказ** Минсельхоза России № 234 от 09.06.2015 г. **не имеет под собой научной основы, а наоборот, ей противоречит и вынесен в нарушение порядка внесения изменений в правила рыболовства**, установленного **Приказом Федерального агентства по рыболовству от 02.07.2009 г. № 579** *«Об организации в Росрыболовстве работы по внесению изменений в правила рыболовства»,* в связи с чем подлежит отмене.

Во-вторых.

В качестве запрещённых к вылову указаны виды: **зубарик, тёмный горбыль, каменный окунь, морская ласточка,** которые встречаются повсеместно в обычных для этих видов биотопах и в массовых количествах, как во взрослом, так и в ювенальном состоянии, чему есть множество доказательств в виде видеосъёмок дайверов и подводных охотников.

Никаких **комплексных** научных исследований по изучению состояния прибрежной ихтиофауны Крыма (т.е. той, которой и касаются предлагаемые запреты в спорном приказе), кроме многолетних работ ведущих крымских ихтиологов к.б.н. А.Р. Болтачёва и Е.П. Карповой, членов всевозможных профильных комиссий и советов (к примеру: Болтачёв А.Р., Карпова Е.П. «Морские рыбы Крымского полуострова». – Симферополь: Бизнес-Информ, 2012. – 224 с., ил., ISBN 978-966-648-319-8.), не проводилось. Результаты работы этих учёных полностью подтверждают обоснованность предложений МР ОО «АПДКС» в новые Правила любительского рыболовства.

Именно МР ОО «АПДКС» совместно с учёными с 2014 г. впервые для страны разработало и внедряет научно-исследовательские программы по изучению реального состояния популяций прибрежных видов рыб.

На заседание Учёного совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015 МР ОО «АПДКС» направила следующие аргументированные доводы:

Вообще полный запрет на вылов того или иного вида определяется, в первую очередь, Красными книгами. Ограничения иного рода должны иметь под собой обоснования необходимости восстановления численности того или иного вида, подорванной из-за хищнической эксплуатации, для чего должны быть проведены соответствующие исследования.

***Зубарик обыкновенный (Diplodus puntazzo)**, **горбыль тёмный (Sciaena umbra)** были совсем недавно сначала включены, а потом исключены из запрещённых к лову видов рыб в Краснодарском крае. Эти виды рыб разрешены к любительской ловле повсеместно на Чёрном море, кроме территориальных вод Украины.*

Имея многолетний опыт сотрудничества с учёными в области оценки состояния прибрежных популяций некоторых видов рыб у черноморского побережья Крыма, имея возможность многолетнего наблюдения динамики изменения численности рыб, утверждаем, что степень воздействия подводных охотников на популяции этих рыб минимальна по сравнению с браконьерским выловом, попаданием в приловы профессиональных рыбаков, эксплуатирующих донные ловушки, гундеры и иные неизбирательные орудия прибрежного лова. Об этом же говорит многолетний мониторинг торговых площадок, показывающий периодическое появление на рыбных прилавках горбыля тёмного в массовых количествах, о чём мы неоднократно указывали ранее властям.

Касательно зубарика обыкновенного можем сообщить, что наличие многочисленной молоди этого вида рыбы никогда значительно не уменьшалось, а урон взрослым особям, в первую очередь, наносят браконьеры лесочными сетями-путанками, которые они ставят в прибрежной зоне и в которые наряду с другими рыбами попадает также и зубарик. Для подводной охоты на зубарика (осторожную и пугливую рыбу) ныряльщик должен быть подготовленным физически, хорошо нырять и надолго задерживать дыхание под водой, поэтому большинство охотников-любителей просто не могут осуществлять успешную подводную охоту на зубарика и соответственно охота не может оказывать влияния на размер популяции этой осторожной рыбы.

Зубарик обыкновенный встречается в настоящее время повсеместно.

*Что касается **морской ласточки, то иначе, чем насмешкой над учёными и рыболовами, этот запрет нельзя назвать вообще.***

Морская ласточка (Chromis chromis Linnaeus) встречается повсеместно в массовых количествах. Этот вид никогда не являлся объектом любительского и промышленного рыболовства!

Морской чёрт *замечен единично за всю историю ихтиологических наблюдений у берегов Крыма.*

Губаны красный и носатый *встречаются повсеместно, а при любительском рыболовстве изымаются в качестве случайного прилова, на эти виды рыб никогда специально не охотятся.*

Также повсеместно встречается и ***каменный окунь (Serranus scriba****), на которого обычно специально не охотятся из-за его небольших размеров.*

Арноглоссу *также обычно специально не ловят и не стреляют, подбирая её в случайных приловах.*

Ранее совместно с ИнБЮМ НАНУ, а ныне с ИМБИ РАН наша организация занималась и занимается комплексными исследованиями состояния популяций некоторых видов рыб у побережья Крыма, в т.ч. и зубарика, и горбыля тёмного.

Предварительные результаты показывают, что эти два вида не находятся в угрожаемом состоянии, особенно со стороны рыболовов-любителей и подводных охотников.

Для увеличения численности этих видов рыб нужно идти не запретительными путями, которые имеются в достаточном количестве в уже действующем законодательстве, а путём рыборазведения этих видов в марикультуре, что уже делают в Турции.

Следует усилить исполнение уже действующего законодательства со стороны уполномоченных государственных органов.

Также следует направить усилия на сокращение неочищенных стоков, которые наносят несравнимый с остальными видами урон выживанию икры и личинок рыб. Наконец, настаиваем на более жёстком и прозрачном регулировании промышленного рыболовства.

Любительское же рыболовство требуется грамотно регулировать, для чего, кроме предлагаемых в этих правилах мер, ***мы предлагаем вернуть суточные нормы вылова:***

ограничить суточную норму вылова в 5 кг максимально допустимого веса рыбы для морских вод и в 10 кг максимально допустимого веса рыбы, выловленной во внутренних пресных или солоноватоводных водоемах Крыма, без учёта веса последнего экземпляра, поимка которого вместе с ранее выловленной рыбой может превысить указанную норму.

Полный текст предложений МР ОО «АПДКС» - см. ***Приложение № 3***

Учёный совет ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015 частично прислушался к нашим доводам и исключил в итоговом документе из раздела запрещённых к вылову видов такие виды, как-то: зубарик, темный горбыль, каменный окунь, морская ласточка, морской черт, арноглосса, но включил иные виды, **а также установил суточную норму вылова. Последнее - своего рода, золотая средина между интересами рыболовов и защитой природных ресурсов.**

Однако, в спорном **Приказе** Минсельхоза России № 234 от 09.06.2015 г. **ПРОИГНОРИРОВАНО Решение заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015, т.е. полностью игнорируется научная составляющая.**

В-третьих.

Предложения МР ОО «АПДКС» в новые Правила любительского рыболовства сочло актуальными и поддержало Правительство города Севастополя ***(Приложение № 4).***

В-четвертых.

Выбранная Минсельхозом стратегия эксплуатации водных биоресурсов базируется, в первую очередь, на различных запретительных мерах. Но эти меры не должны подрывать традиционные и новые виды водного туризма, активного отдыха и спорта на воде и в прибрежной зоне. Крым был, есть и, надеемся, будет важнейшим центром подводной охоты, как минимум, всей России. Следует не столько ужесточать запретительные меры, сколько активнее развивать марикультуру, внедрять воспроизводство рыбных запасов, как это делается во многих приморских странах с различной экономикой.

Особо отметим, что принятый спорный Приказ демонстрирует полное игнорирование ответственными чиновниками обоснованных предложений общественности, что создаёт негативный образ центральных властей в Крыму. Напомним, что Президент гарантировал крымчанам лучшие, а не худшие условия после воссоединения Крыма с Россией.

Спорный же Приказ наоборот ухудшил условия для рыболовства даже по сравнению с Краснодарским краем, где разрешены к вылову: зубарик, тёмный горбыль и другие запрещённые указанным приказом в Крыму виды рыб.

Считаем, что Приказ Минсельхоза России от 09.06.2015 № 234 *«О внесении изменений в Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 01.08.2013 г. № 293»* **подлежит отмене, а ответственные чиновники должны понести наказание за плохо выполненную работу.**

Считаем, что следует принять в исполнение Решение заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015 ***(Приложение № 1),*** **которое является ведомственным профильным ответственным учреждением.**

Готовы оказать возможное содействие в проведении научно-исследовательских программ у побережья Крыма и иных мероприятиях, направленных на оздоровление экологической ситуации в регионе.

В связи с выше изложенным, для защиты законных прав граждан Российской Федерации – жителей города Севастополя и Республики Крым,

ПРОШУ:

1. **Отменить Приказ** Министерства сельского хозяйства Российской Федерации **от 09.06.2015 № 234** *«О внесении изменений в Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 01.08.2013 г. № 293»* **(Зарегистрированный в Минюсте России 30.06.2015 №37850).**

2. **Вынести новый Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации** *«О внесении изменений в Правила рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Минсельхоза Российской Федерации от 01.08.2013 г. № 293»*, **которым принять во внимание Решение заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015** *(Приложение № 1)* и Предложения МР ОО «АПДКС» к проекту ***«Правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна»*** *(Приложение № 3).*

3. Дать развёрнутый и обоснованный ответ по всем позициям данного обращения.

Приложение:

1. **Копия Приложения № 1 Протокола № 4 заседания Ученого совета ФГБНУ «ЮгНИРО» от 28.05.2015 с сопроводительным письмом.**
2. **Копия «*Предварительных*** *предложений к проекту Правил любительского рыболовства»* ФГБНУ «ЮгНИРО» от 18.05.2015 с сопроводительным письмом.
3. **Копия Предложений МР ОО «АПДКС» к проекту** *«Правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна»* **от 22.05.2015 г.** с сопроводительным письмом.
4. **Копия письма Правительства города Севастополя № 1146 от 02.07.2015 г.**

С уважением,

Президент МР ОО
«Ассоциация подводной деятельности
Крыма и Севастополя» **_____ Приходько Г.А**